

Julio 2015

Parques Industriales: una forma de federalizar la producción

Área de Economía CEPES

Sumario: Este artículo analiza el impacto que tiene en el desarrollo industrial y en la federalización de la industrialización la creación de parques industriales en todo el territorio argentino.

Introducción:

El fuerte proceso de crecimiento registrado en Argentina entre 2003 y 2015 permitió el desarrollo de la totalidad de las jurisdicciones que la integran; aunque no ha resuelto las asimetrías (productivas, sociales, fiscales, demográficas, entre otras) que se producen entre sí.

Tras doce años de crecimiento con inclusión social aún no se han podido resolver los desequilibrios preexistentes entre los territorios más avanzados y más rezagados. Por tal motivo, para avanzar en un sólido proceso de desarrollo resulta imprescindible atacar dichas asimetrías, para lo que una mayor inclusión productiva es condición necesaria.

Las migraciones de ciertas regiones hacia otras jurisdicciones ponen de manifiesto que esas desigualdades se expresan también en términos de oportunidades laborales. Mientras muchas provincias del norte (Formosa, Chaco, Jujuy, entre otras) registran un decrecimiento migratorio, otras jurisdicciones como Buenos Aires que reciben población.

En ese contexto, las profundas desigualdades territoriales explicitan que el funcionamiento del mercado, lejos de revertir este proceso, tiende a profundizar las asimetrías existentes. Por tal motivo, la ampliación y profundización de las políticas públicas en aquellas regiones más rezagadas se vuelve imprescindible para atenuar las fuertes inequidades que se presentan.

*En esa dirección, la economista italiana Mariana Mazzucato sostiene que en los procesos de innovación y desarrollo es el **Estado** en su carácter de **emprendedor**, quien debe impulsarlo. Este concepto de ningún modo supone que el mercado no deba*

participar de dicho proceso. Sólo establece momentos diferentes para la participación de uno y otro. Mientras el Estado crea la ola, el sector privado se ocupa de surfearla.

Los rezagos en materia de infraestructura productiva que tienen ciertos territorios de nuestro país, sumado al fuerte proceso de industrialización desde 2003 a la fecha, explican en gran medida el incremento de la cantidad de Parques Industriales (PI) a lo largo y ancho del país.

La decisión política de establecer un parque industrial, trasciende la frontera del ordenamiento territorial. No sólo se busca relocalizar los establecimientos industriales ubicados en los grandes centros urbanos en otras áreas más lejanas para reducir los niveles de contaminación urbana; sino también se establecen otros objetivos estratégicos como la generación de empleo, la creación de mecanismo de atracción territorial y la promoción de incentivos para la radicación de industrias. Entre las ventajas que este tipo de agrupamiento brinda, pueden mencionarse: el acceso a dotación básica de infraestructura (redes de agua, electricidad, teléfonos, calles y desagües pluviales y cloacales), mayor complementariedad productiva, desarrollos de economías de red y aprovechamiento de economías de escala.

En definitiva, la radicación de nuevos parques industriales aumenta la eficiencia de las PyMEs y potencian sinergias como resultado de la localización común, fomentan la agregación de valor y promueven el empleo local. De este modo, se fortalece el vínculo entre el empleo industrial y el residente local, y favorece tanto el desarrollo industrial como la preservación del medio ambiente.

En ese marco, tanto desde el Gobierno Nacional como de algunos gobiernos subnacionales, se ha impulsado la creación de parques industriales en todo el territorio argentino, tanto para profundizar el desarrollo industrial como también para federalizar la industrialización.

Así, mientras que en 2003 la Argentina contaba con un total de 80 Parques Industriales, que albergaban cerca de 1.500 empresas con alrededor de 80 mil empleados, en la actualidad existen 371 parques, donde operan más de 7.500 empresas, en su mayoría pequeñas y medianas, generadoras de más de 230 mil puestos de trabajo.

Del total de parques, unos 155 se encuentran registrados en el Registro Nacional de Parques Industriales, de los cuales el 35% se localizan en la provincia de Buenos Aires, un 15% se encuentra en la provincia de Santa Fe y en Entre Ríos otro 10%. El 40% restante se distribuye en 17 provincias.

Cantidad de Agrupamientos Industriales por Provincia registrados en el RENPI.

Provincia	Cantidad de Agrupamientos
Buenos Aires	55
Santa Fe	24
Entre Ríos	15
Córdoba	12
Mendoza	8
San Juan	6
Chubut	5
Chaco	4
La Pampa	4
Río Negro	4
Salta	4
Misiones	3
Neuquén	3
Tucumán	2
Catamarca	1
Formosa	1
Jujuy	1
Santa Cruz	1
Santiago del Estero	1
Tierra del Fuego	1
Total	155

Fuente: Registro Nacional de Parques Industriales.

Ministerio de Industria de la Nación.

Además, más allá de que una parte importante de los parques industriales estén localizados en las provincias más industriales, como Buenos Aires y Santa Fe, los mismos no se encuentran radicados en las zonas más industriales de dichas provincias. Por ejemplo, en Buenos Aires el 65% de los parques industriales se encuentran en el interior.

Otra cuestión relevante es que la mayoría de los parques de iniciativa pública se encuentran en zonas poco industrializadas, mientras que los privados se localizan en zonas industriales, demostrando la importancia de la inversión pública en este tipo de

emprendimientos, poniendo la piedra fundamental para que después se realicen más inversiones.

Conclusiones.

Por lo expuesto, el fuerte crecimiento que se registró de nuevos parques industriales, principalmente en el interior de nuestro país, expresan una política productiva inclusiva y federal, que pone a la dimensión espacial como una variable estratégica al momento de definir el perfil productivo.

Asimismo, la creación del Programa Nacional de Parques Industriales en el Bicentenario, a través del cual se promueve el desarrollo de Parques Industriales como la radicación de empresas en ellos es una fiel manifestación en ese sentido. Más precisamente, la financiación de obras de infraestructura para dichos Parques (intramuro y extramuro), como el otorgamiento de créditos a las pymes para su radicación en los mismos, son medidas efectivas y en la dirección que se pretende recorrer.

De esta forma, es el Estado quien asume un rol protagónico en los procesos de desarrollo. Los casos exitosos a nivel mundial (Corea del Sur, Estados Unidos, Inglaterra, etc.) han puesto al Estado liderando estos procesos de transformación.

Aún quedan pendientes numerosos desafíos en materia de planificación del desarrollo (coordinación entre los diferentes planes estratégicos), reindustrialización (agregar mayor valor agregado y conocimiento a nuestros productos) y equidad territorial (promover las áreas /regiones más rezagadas en términos productos).

No obstante, el camino recorrido nos enfrenta nuevamente ante una nueva oportunidad histórica que ofrece tantas complejidades como certezas. Avanzar hacia al desarrollo significa trabajar fuertemente en la remoción de los principales problemas estructurales (restricción externa, por ejemplo) que aquejan nuestra estructura productiva. Asumir ese desafío requiere sus costos políticos y económicos.